

I JORNADAS TÉCNICAS SOBRE URBANISMO COMPARADO

**El modelo de ciudad vivienda y
planeamiento en Europa**



Perspectivas de futuro

Sevilla. Marzo 2018

Reflexión. Políticas urbanas



Modelo de ciudad – Vivienda- Planeamiento



Agenda Urbana Europea



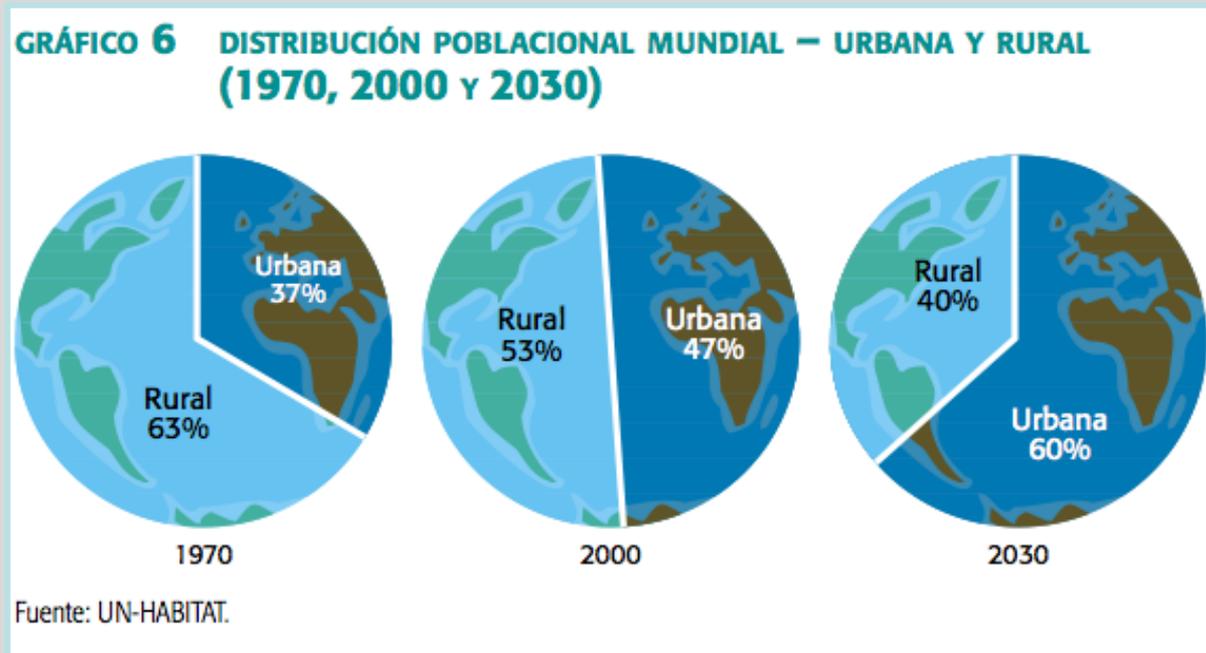
Urbanismo comparado



Lo que nos une y lo que nos separa

La necesidad de una política urbana europea

⇒ Un mundo cada día más urbano



Relevancia



⇒ La economía y los problemas de las ciudades

En Unión Europea



70% población urbana



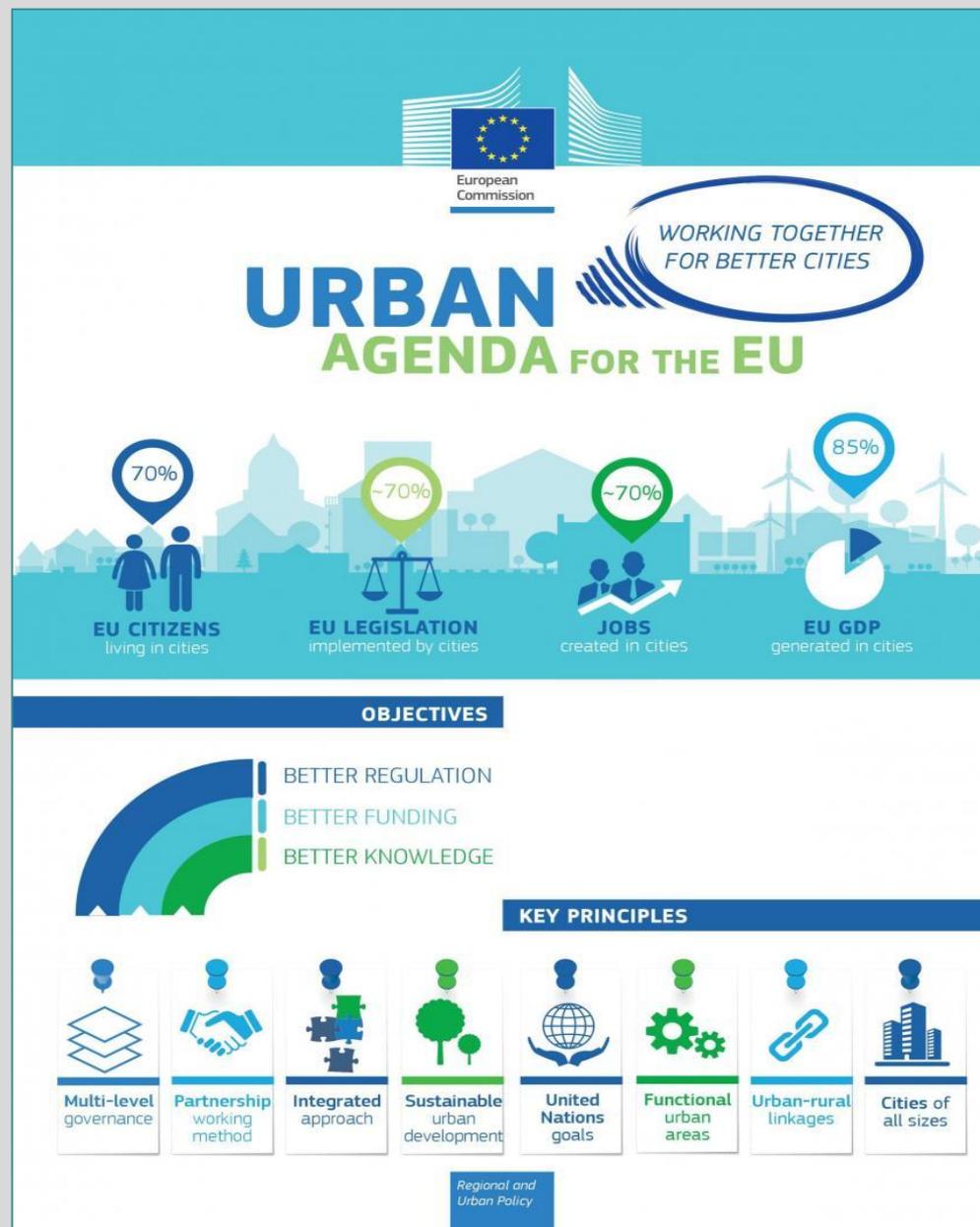
70% de la legislación



70% de los puestos de trabajo



85% del PIB de la UNE generado



La necesidad de una política urbana

⇒ Un mundo globalizado ⇒ Modelos

⇒ ciudad, vivienda, planeamiento,



interconectados

Modelos interconectados

De la ciudad sostenible

 ciudad inteligente

ciudad marketing

 ciudad creativa

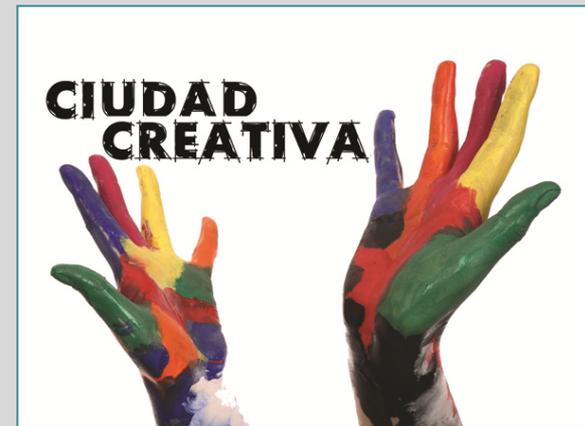
ciudad post-cars

 ciudad excelencia

ciudad resiliente

 ciudades participativas

Referencias comunes. Congresos y seminarios



El mundo globalizado ha permitido un lenguaje común en la forma de entender la ciudad

Proyectos espacios públicos

Claves comunes

comprensión

ciudad



St Patrick Street Cork

Proyectos de movilidad



Eficiencia energética



Pobreza energética



Miradas

comunes

alimenta Europa

GLOBALIZACIÓN. INFLUENCIA TÉCNICAS Y METODOLOGÍAS

- Evaluación estratégica ambiental.

EEUU 1981 *Guía de Evaluación de Impacto en Áreas Extensas.*
Europa La Directiva Europea EAE (2001/42/CE)



- Infraestructura verde urbana

Comisión Europea estrategia en mayo de 2013



La ciudad y la cuestión urbana en la política europea

Modelos y cultura urbana común cada día mayor



→ La Unión Europea sin competencias específicas en urbanismo. Art. 174 TUE



→ Acercamiento paulatino a una política urbana

2.- ANTECEDENTES AGENDA URBANA EUROPEA



- ⇒ La cohesión territorial y sistema de ciudades
- ⇒ La política medioambiental urbana
- ⇒ Las inversiones UE en políticas urbanas

2.1 La visión espacial del territorio europeo



- ⇒ La cohesión territorial la política de las regiones.
- ⇒ Estrategia Territorial Europea. Potsdam en 1999
- ⇒ la Agenda Territorial en 2007
- ⇒ Tratado de la Unión Europea

Objetivo cohesión territorial

Crecimiento más equilibrado

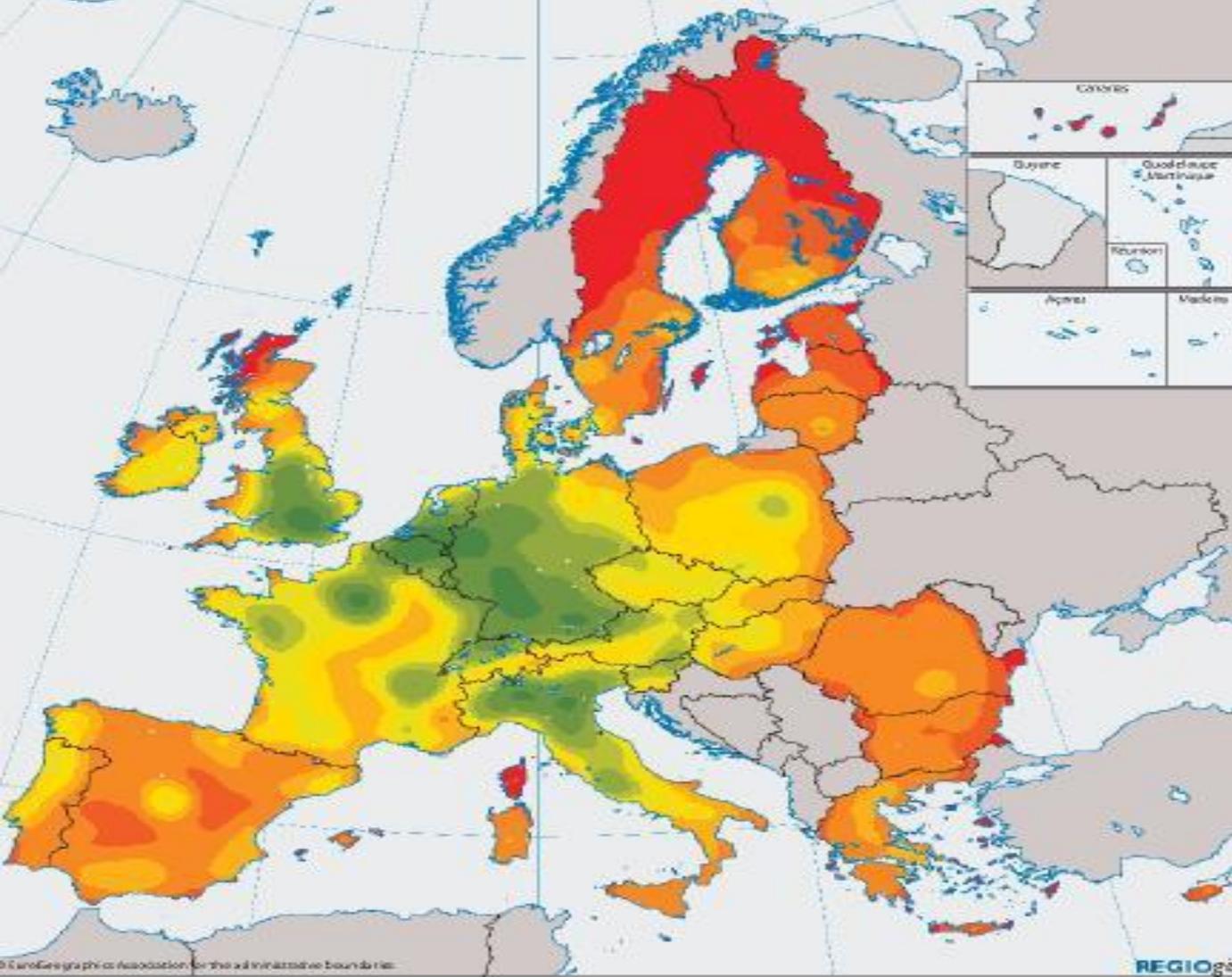
⇒ centro-periferia europea



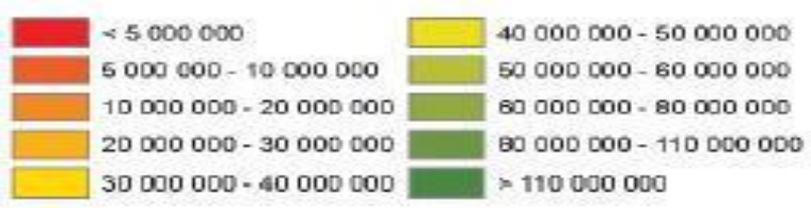
⇒ entre las ciudades y el mundo rural



Potenciará la competitividad de la economía Europea



Potential GDP (PPS), 2005



Potential GDP in a neighbourhood of 100 km radius: inverse-distance weighted sum of local population * local GDP/head (Index EU27=100)

Sources: Eurostat, REGIO-GIS



Libro verde sobre la cohesión territorial

2.2- La política medioambiental y la ciudad



Sexto programa de Acción de la Comunidad Europea 7
estrategias temáticas 11 de febrero de 2004



1 estrategia medio ambiente urbano, “Hacia una estrategia temática sobre el medio ambiente urbano”

Incidencia en el modelo de ciudad



- ⇒ crecimiento de las ciudades hacia zonas rurales limítrofes
- ⇒ creación de viviendas de baja densidad y aumento de los problemas de transporte
- ⇒ el elevado número de terrenos abandonados y propiedades vacías
- ⇒ la necesidad de multiplicar y proteger los espacios verdes

2. 3.- Inversiones Europeas en política urbana ciudad



Fondo Regional



⇒ Objetivo 1 Entre el 30% y el 40% acciones de apoyo en áreas urbanas

Dispersión inversión programas europeos

- ⇒ **Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) invierte**
- ⇒ 100.000 millones de euros (2014-2020) en las ciudades
- ⇒ 15.000 millones se gestionan directamente por ciudades que les permiten desarrollar sus propias estrategias y para seleccionar los proyectos más adecuados para la financiación.

Dispersión de los programas económicos

- ⇒ **Urban Innovative Actions**, 370 m. euros (2015-2020), nuevas soluciones para el desarrollo urbano.
- ⇒ **"Horizonte 2020"**, 1.500 millones de euros (2014-2017) investigación e innovación urbana,
 - 435 millones de euros (2014-2017) acciones de innovación para ciudades inteligentes y sostenibles.

Dispersión de los programas económicos

⇒ **JESSICA** fomenta el desarrollo urbano sostenible



⇒ Infraestructuras urbanas,
Patrimonio histórico o cultural,
Reconversión de terrenos industriales abandonados,
Creación
nuevos espacios actividades comerciales para las PYME
los sectores de las TI y la I+D;,
Mejora de la eficiencia energética.

Dispersión de los programas económicos

⇒ ESPON 2020 Cooperation Programme 26 May 2016 by the European Commission. 48.678.851,00 €



⇒ El BEI 2.198 viviendas de alquiler social en Barcelona en el marco del Plan de Inversiones para Europa

Dispersión de entidades y lobbies que afectan a la política urbana

- ⇒ organizaciones de la UE (Banco Europeo de Inversiones, Comité Económico y Social Europeo, Comité de las Regiones),
- ⇒ organizaciones coordinadoras (por ejemplo, EUROCITIES, Municipios y Regiones),
- ⇒ de conocimiento URBACT
- ⇒ e interesados (ONG, empresas, etc.).

Desafección ciudadanos de las instituciones europeas

- ⇒ La complejidad en el acceso a los programas,
- ⇒ La falta de participación de los Municipios y agentes sociales en su elaboración

3 .- LA AGENDA URBANA EUROPEA

- ⇒ **Antecedentes.** Paulatino acercamiento a la definición de una política urbana
- ⇒ La Declaración de Marsella (2008),
- ⇒ La Declaración de Toledo (2010) y
- ⇒ La Declaración de Riga (2015).,

Pacto de Amsterdam celebrada el 30 de mayo de 2016. Agenda Urbana Europea



Agenda urbana: Tres instrumentos clave

➡ Mejorar la regulación

➡ No nuevas normas europeas pero sí UE revisión de las normas y regulaciones ya existentes:

– reflejen mejor las necesidades, las prácticas y las responsabilidades urbanas

– Las barreras administrativas para los Ayuntamientos

Agenda urbana: Mejorar la financiación

- ⇒ La Agenda Urbana de la UE no crea sino que mejora la coordinación contribuirá a identificar, apoyar, integrar y mejorar fuentes de financiación innovadoras para las Áreas Urbanas,
- ⇒ Fondos Estructurales al Banco Europeo de Inversiones,

Agenda urbana: Mejor conocimiento

- ⇒ Las ciudades tienen que adaptarse a un mundo cambiante.
- ⇒ información precisa y pueden inspirarse en la experiencia de otras ciudades.
- ⇒ mejor base de conocimientos y promover el intercambio de buenas prácticas.

Agenda urbana: Modelo de ciudad

12 Ejes temáticos

1. Inclusión de migrantes y refugiados.
2. Calidad del aire.
3. Pobreza urbana.
4. Vivienda.
5. Economía circular.
6. Empleos y habilidades en la economía local.
7. Adaptación al clima (incluidas las soluciones de infraestructura verde).
8. Transición energética.
9. Uso sostenible del suelo y soluciones basadas en la naturaleza.
10. Movilidad urbana.
11. Transición digital
12. Contratación pública innovadora y responsable.

Objetivo



➡ No ciudad utópica



Evitar la ciudad distópica

Riesgos de carácter medioambiental y social,

➡ **the same conditions carry a high potential for economic degradation and social conflict.**

RIESGOS SALUD DE LAS PERSONAS

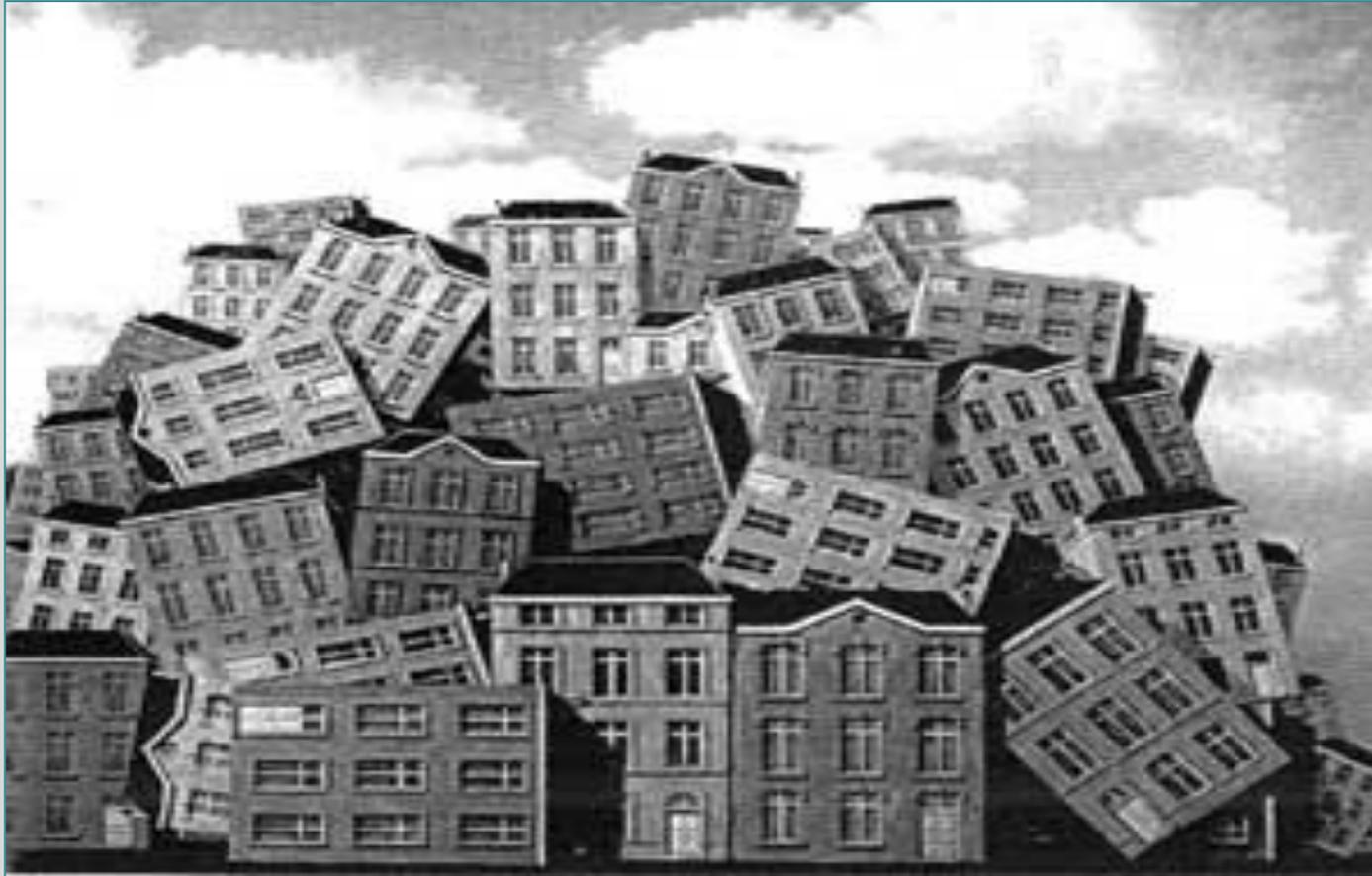


Foto: Ronaldo Schemidt/Getty Images

RIESGOS CAMBIO CLIMÁTICO



CRECIMIENTO URBANO INSOSTENIBLE



Agenda urbana: Características. Nuevo método



- ⇒ A.-Carácter transversal de los proyectos.
- ⇒ B.- Equipos multidisciplinares.
- ⇒ C.- Mayor participación a los ciudadanos

Agenda urbana: Resultados



3 Planes de acción



⇒ la pobreza urbana,

⇒ la vivienda

⇒ la inclusión de migrantes y refugiados.

Ejemplo Pobreza urbana



4 dimensiones:

→ Regeneración urbana / entorno de vida.

→ Cohesión social.

.

→ Desarrollo económico inclusivo.

→ Medio ambiente / energía.

Ejemplo Plan Pobreza urbana



Alcance integral:

➔ Regeneración urbana / entorno de vida. No solo el espacio público, la vivienda,



el transporte, el equipamiento, las instalaciones, los servicios y el desarrollo económico.

➔ Cohesión social. Incluye educación, empleo, salud, integración y acceso a trabajos y habilidades.

Ejemplo Pobreza urbana



Alcance integral:

⇒ Desarrollo económico inclusivo. la actividad económica y la creación de empresas en áreas urbanas desfavorecidas,



⇒ Medio ambiente / energía. eficiencia energética en la vivienda y los programas de regeneración urbana,

la lucha contra el cambio climático, la agricultura urbana

4.- LA ACCESIBILIDAD A UNA VIVIENDA UN PROBLEMA COMÚN TRAS LA CRISIS

1 de los ejes de la Agenda Urbana más importantes



Diagnóstico  crisis

-  El nivel de ingresos destinados a la vivienda tanto sea en alquiler como en compra
-  Los ciclos económicos se repetirán unidos a las crisis de la construcción y la vivienda.
-  La crisis ha dejado un problema de accesibilidad a la vivienda tanto en vivienda como en alquiler

ALGUNOS DATOS. EUROSTAT

-  Gasto en vivienda 25% en 2015, aumentando desde 21,7 en 2000 y 22,5% en 2005



-  1,4% de la población UE-28, gasto del 40% o más de sus "ingresos disponibles equivalentes"

- Affordability A New Stake For The Union
- Housing Europe, the European Federation of Public, Cooperative and Social Housing
- Brussels, October 2017

Segmentos poblacionales más afectados



- ⇒ Personas que viven solas, seguidas de los solteros con hijos dependientes;
- ⇒ La población joven encuentra más dificultades en comparación con la generación pasada para acceder a vivienda, no solo en el sur de Europa,
- ⇒ La disminución de las inversiones entre 2008-2012 en el suministro de viviendas sociales (excepto en Francia),
- ⇒ Alto nivel de deudas vinculadas a la vivienda, (por ejemplo, España),
- ⇒ Estados miembros y países del sur como Italia y Grecia. vivienda precaria siguiendo medidas de eficiencia energética.

Cambios demográficos



- ➡ Envejecimiento de la población
- ➡ Las tendencias migratorias que empujan hacia nuevas oleadas de reinversiones en muchos países y en particular en las grandes ciudades y áreas metropolitanas.
- ➡ Mayor movilidad trabajo, ciudad, país.

Nueva cultura de la vivienda



Vivienda flexible, adaptable según días, según horas, reutilización locales,



Otras formas de tenencia en propiedad con endeudamiento a 30 años

Vivienda colaborativa *cohousing*



- ⇒ Para personas mayores – *cohousing senior* -, servicios comunes (lavandería, cocina, zona de juegos, huertos, médico, rehabilitación, etc).
- ⇒ Para jóvenes, espacios comunes que cubran sus necesidades básicas de emprendimiento (zona de viveros de emprendedores, oficinas, talleres, etc).

Proyecto de “Kompott” in Chemnitz,

- ⇒ *un grupo de cuatro edificios vacíos en Chemnitz*
- ⇒ *un grupo de 20-30 personas jóvenes de entre 16 y 35 años rehabilitó de forma autogestionada,*
- ⇒ *con material de reciclaje y financiación del instituto*
- ⇒ *contrato de arrendamiento para su uso como apartamentos, salas de reuniones, cafetería con biblioteca, tienda de arte, y otros usos jóvenes sociales.*

*-El proyecto “Saline” en Erfurt, realizado por “Plattform eV”
<http://ladebalken.info/phase2/> en gran parte por crowdfunding*

*-Instituto Federal alemán de vivienda y urbanismo (BBSR) dentro de la
Vivienda y Urbanismo (BMVBS), <http://kompott.cc/im-kompott/>*

Nuevo cooperativismo modelo ANDEL de Dinamarca

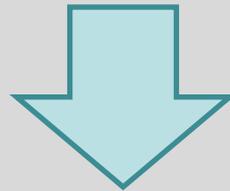
⇒ la vivienda se cede a los socios en uso indefinido, vitalicio,

- cuota de entrada
- y un canon o alquiler mensual que variará en función del tamaño de la vivienda y

⇒ la cooperativa hará frente al endeudamiento por la construcción y el mantenimiento del edificio.

Plan urbanístico y política europeas

⇒ Modelo: necesidad de un planeamiento, visión global que den unidad a los proyectos e inversiones.



⇒ Las mayores diferencias en la técnica de planeamiento y gestión.

Marco Estratégico Nacional de Referencia de España para el período 2007-2013

El documento de referencia.



⇒ Los Planes generales

No pueden considerarse una estrategia integrada

POSITIVO



⇒ Los Planes Estratégicos y las Agendas 21

El PGOU y su pérdida de relevancia



→ el Plan Urbanismo comparado con otros países



Carácter menos estratégico y flexible

Reino Unido

➔ Normativa Planning and Compulsory Purchase Act 2004

- 
- National Planning Policy Framework (2012)
 - Planes regionales (Regional Guidances),
 - Planes para los condados (Structure plans)
 - Planes para distritos municipales (Local Plan).

➔ **Características:** Un sistema planificado pero discrecional.

No son estrictos códigos de zonificación

En el Planning permission

- ➔ el Solicitante negocia con la Autoridad Local una propuesta que los servicios técnicos consideran que se puede permitir.
- ➔ Esta flexibilidad le permite a un Solicitante proponer lo que desea construir y defenderlo. El resultado son variables y variados
- ➔ Autor: Jon Mans



Alemania



1.- Normas: Federal Regional Planning Act y Federal Building Code

2.- Distintos niveles,

→ Nivel Federal: Directrices para el planeamiento

→ Nivel Länder: Landesentwicklungsplan / -programme

→ Nivel Municipal

– Usos del suelo (Flächennutzungsplan)

– Edificación (Bebauungsplan).

→ **Características** un menor grado de detalle, mayor facilidad y flexibilidad en el uso concreto del suelo.

Francia



- Code de l'Urbanisme, Version consolidée au 2 mars 2018
- Plan de coherencia territorial" (Schéma de cohérence territorial, PCT) las actividades económicas, el transporte, el espacio público, o la vida social
- Planes locales de urbanismo" (Plans locaux d'urbanisme, PLU).
- Les cartes communales ("planos municipales comunales").
- Problemas
- Simplificar el procedimiento de preparación y aprobación
- Limitar el contenido, a rasgos básicos, del planeamiento urbano
- Derogar varias normas formales y trámites que han generado situación de inseguridad jurídica permanente

Italia



- Planeamiento Municipal:

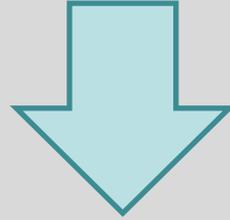
⇒ Plan estructural: define las áreas de intervención o transformación

⇒ Plan operativo: vigencia de 5 años, igual a la duración de una administración municipal



⇒ Relaciona las intervenciones de transformación con los recursos públicos disponibles,

Las mayores diferencias:



- ⇒ En el contenido del Plan, en la gestión, arraigado en la tradición cultural de cada país.
- ⇒ El urbanismo como disciplina, como profesión.

Los Planes generales



La necesidad de replantearse como documento



más estratégico y flexible



⇒ **Documento de referencia de la políticas europeas**

Los modelos de ciudad

- ⇒ El modelo de ciudad y el medio ambiente urbano. Motor de la economía y de la innovación



La ciudad compacta, la re-densificación, la regeneración, la ciudad energéticamente autosuficiente, la ciudad de los ciudadanos

- ⇒ Vivienda accesible, como derecho de los ciudadanos como bien económico vinculado a los ciclos económicos.
- ⇒ El planeamiento urbano como técnica como valor común.
Las nuevas tecnologías aplicadas a la gestión de la ciudad