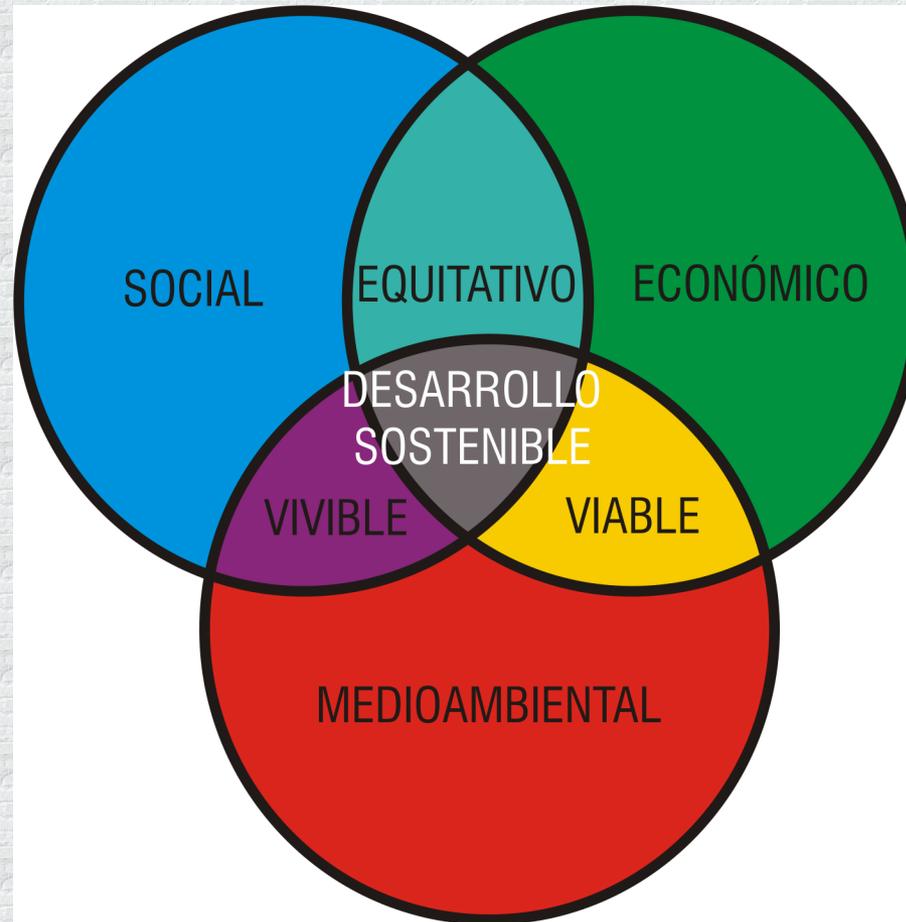


LA CIUDAD SOSTENIBLE Y EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO



CONSULTORES
URBANISMO

Calle Zumalacárregui 4, Pral B 50006, Zaragoza
Tel. 976 21 82 46 – Tel./Fax: 976 23 60 43
www.consultores-urbanismo.com
info@consultores-urbanismo.com

Ignacio Pemán Gavín.

Índice

I. De la sostenibilidad a la ciudad sostenible.

II. Relación entre el planeamiento y las políticas medioambientales.

III. La insostenibilidad de las ciudades españolas en el modelo de ocupación.

IV. Las dificultades de control de los modelos de ocupación.

I.-De la sostenibilidad a la ciudad sostenible.

1972 Dennis Meadows “Los límites del crecimiento”

Profecía: en torno al 2070 se habrán alcanzado los límites de los recursos proporcionados por nuestro planeta.

Desde entonces la conciencia ecológica se ha desarrollado de forma paulatina y ha tenido sus hitos fundamentales en algunas cumbres o congresos al más alto nivel.

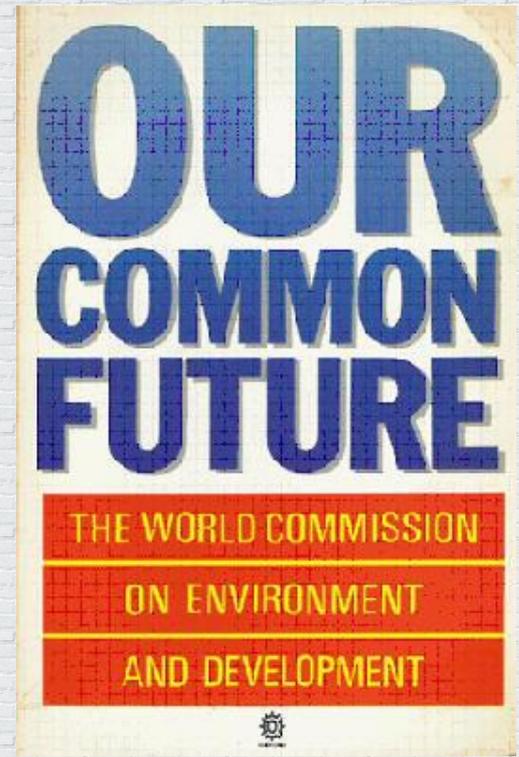
1972.- Conferencia de Estocolmo .

Se manifiesta a nivel mundial por primera vez el informe del Club de Roma



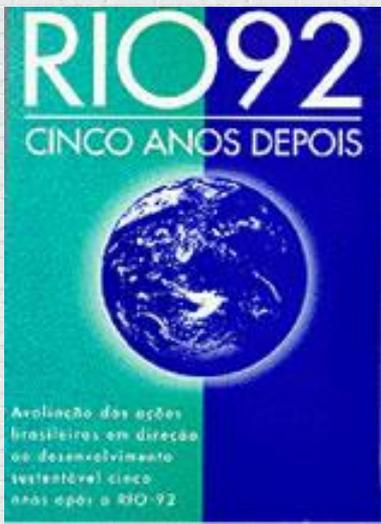
1987.- El informe Brundtland se formaliza el concepto de desarrollo sostenible:

Satisfacer nuestras necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas



1990.- Libro Verde del Medio Ambiente Urbano

Interpreta que la crisis del modelo urbano actual se debe al fracaso del funcionalismo como teoría y práctica urbanística segregadora de los usos del suelo urbano



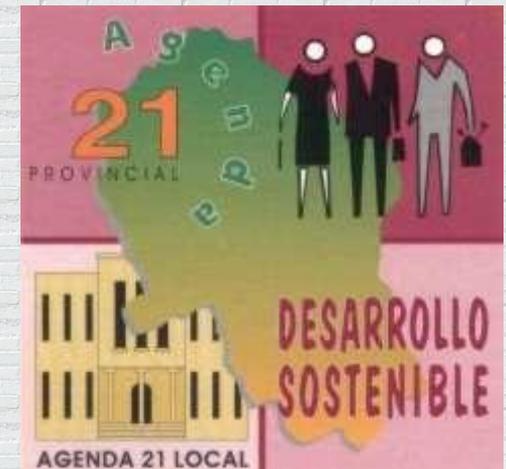
1992.- Cumbre de la Tierra de 1992 en Río de Janeiro

Incorporó el Programa 21, cuyo Programa 21 Capítulo 7 se refiere al Fomento del desarrollo sostenible de los Asentamientos humanos

En 1994 Primera Conferencia de ciudades europeas sostenibles. Carta de Aalborg (Dinamarca) bajo el patrocinio de la Unión europea

La vida humana en este planeta no puede ser sostenible sin unas comunidades locales viables.

Una ocupación del suelo sostenible y una movilidad urbana sostenible.



1996.- Conferencia de Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos Hábitat II

Se intensifica el papel de la ciudad como centro de los problemas y de las soluciones medioambientales.



1999.- Postdam Estrategia Territorial Europea: hacia un desarrollo equilibrado sostenible del territorio de la UE.

Avanza en el tratamiento de la sostenibilidad de la ciudad desde una visión general y supralocal del territorio.

2002 La Cumbre de la tierra de Johannesburgo.

A pesar de aparente fracaso se alcanzaron o acuerdos alcanzados en la Cumbre figuran:

- Reducir a la mitad la cantidad de personas (alrededor de 2400 millones) que no tiene acceso a agua potable e infraestructura sanitaria

- Impulsar el uso de las energías renovables.



En Junio de 2004 Conferencia Aalborg + 10

El objetivo de revisar e impulsar el proceso de adhesión a las Agendas 21 Locales. Intensificar el papel de las ciudades

Términos excesivamente amplios:

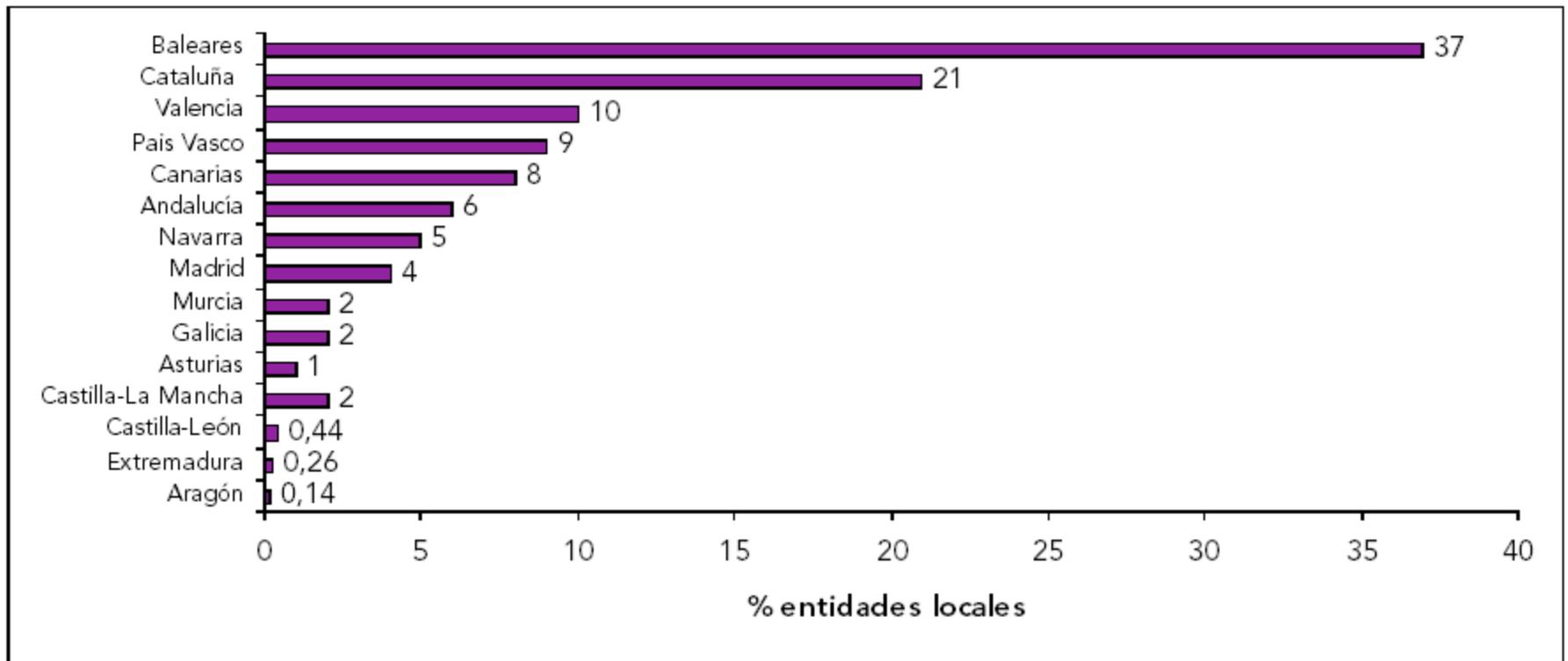
- 1 Consumo Y Elección De Estilo De Vida Responsables
- 2 Mejor Movilidad, Menos Tráfico
- 3 Gestión Urbana Hacia La Sostenibilidad
- 4 Una Economía Local Activa Y Sostenible
- 5 Bienes Naturales Comunes
- 6 Acción Local Para La Salud
- 7 Gobernabilidad
- 8 Igualdad Social Y Justicia
- 9 Planificación Y Diseño
- 10 De Local A Global



Aplicación de las Agendas 21:

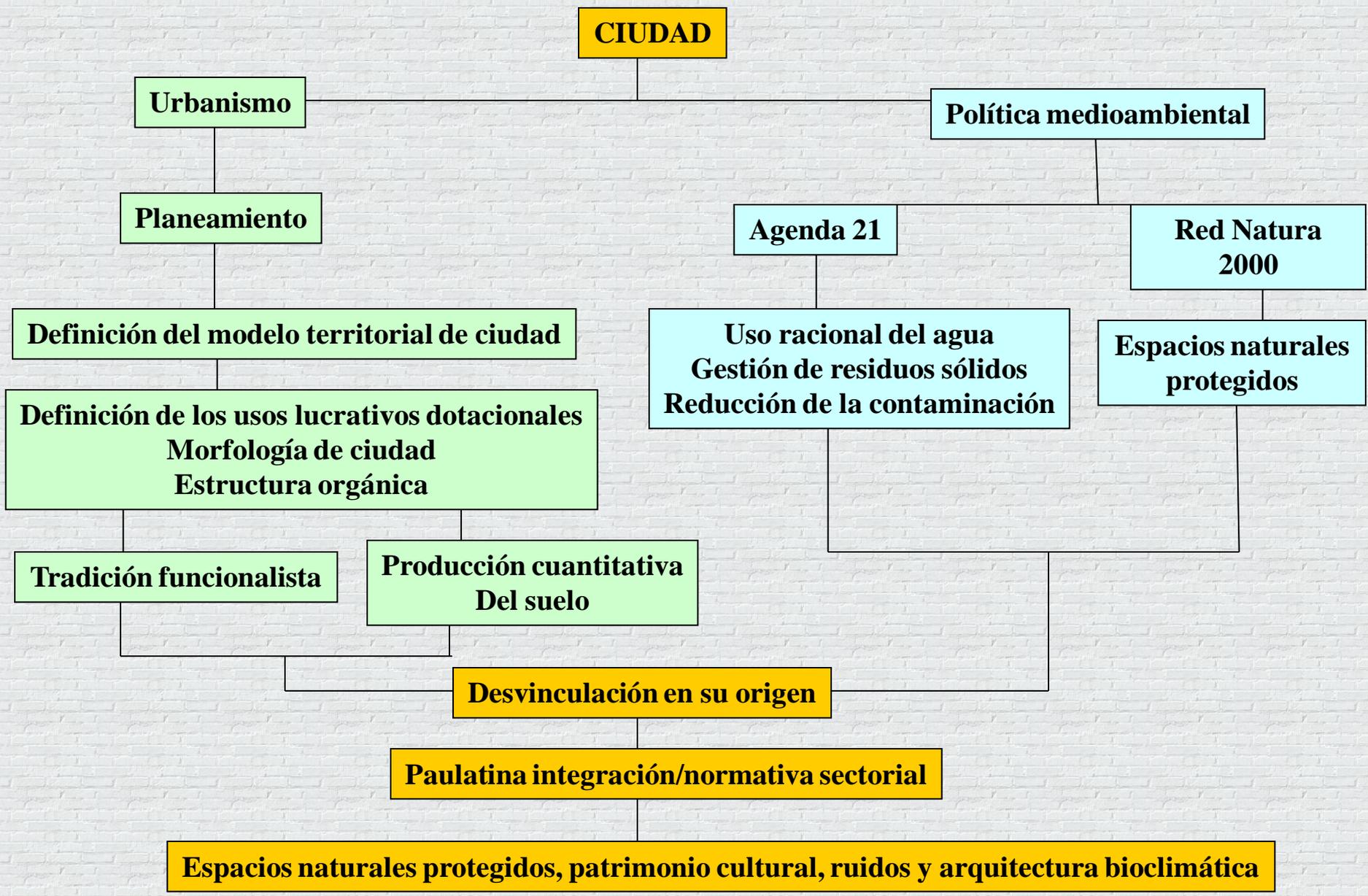
Crítica La mayoría de las mismas carecen de visión integrada del municipio, de indicadores para su seguimiento y se plantean con ánimo de conseguir algún presupuesto y hacer campaña de imagen verde.

Porcentaje de municipios firmantes de la Carta de Aalborg

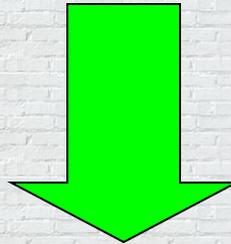


II.-Relación entre el planeamiento y las políticas medioambientales.

Paulatina integración



EXCEPCIÓN:



De la progresiva vinculación entre urbanismo y medio ambiente ha quedado excluido el aspecto cuantitativo de la ocupación del suelo y el sistema de movilidad

III.-La insostenibilidad de las ciudades españolas en el modelo de ocupación.

Crítica al modelo

La doctrina critica el modelo de ocupación difusa y las nuevas formas de ocupación del entrono periurbano:

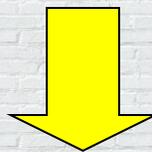
Efectos negativos

Excesiva carga
de nuevas
infraestructuras

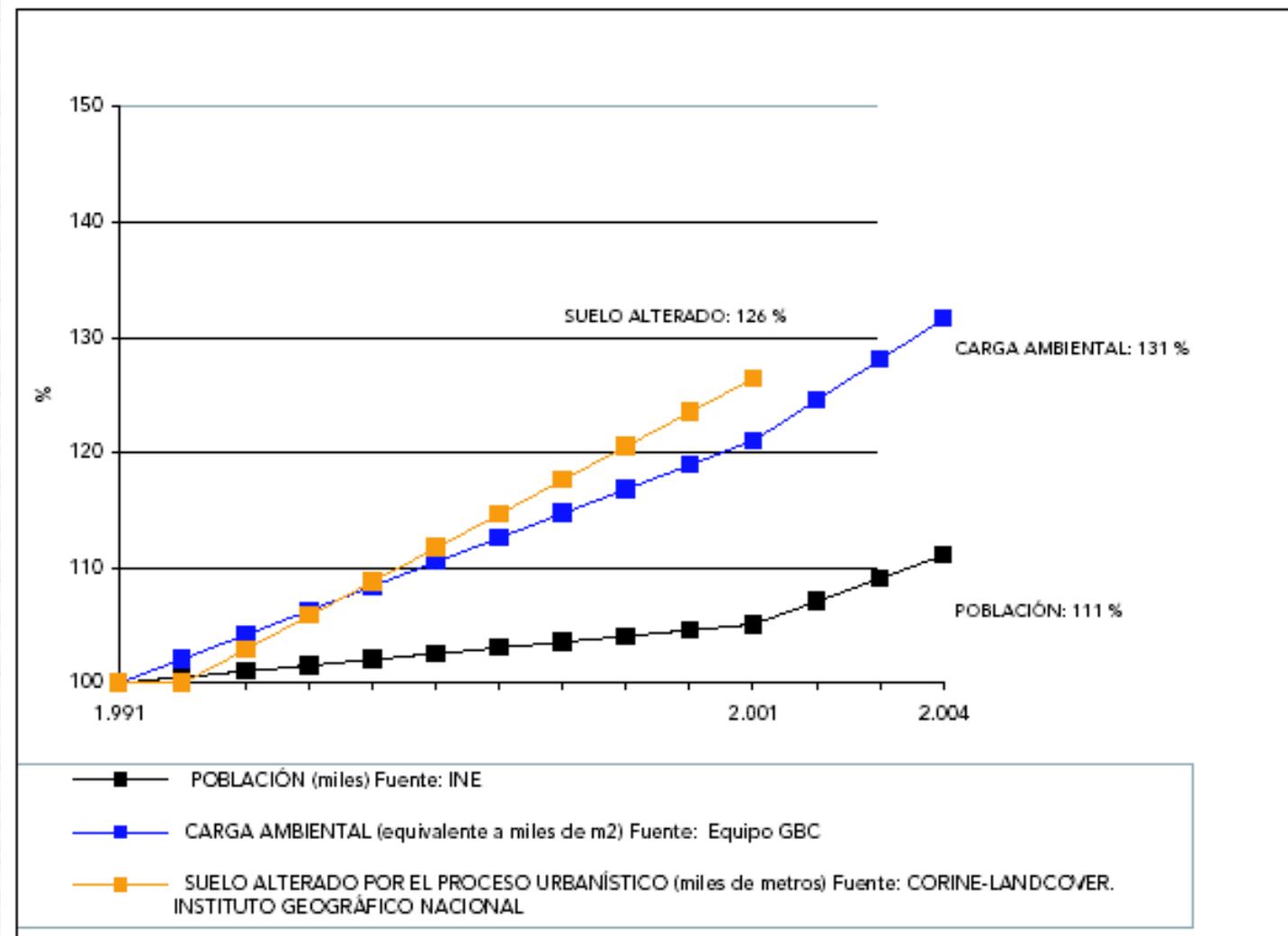
Mayor necesidad
de transporte

Menor cohesión social

Informe del Observatorio de la Sostenibilidad en España



Excesiva carga ambiental



EL MAYOR ÍNDICE DE OCUPACIÓN DE SUPERFICIE ARTIFICIAL DE TODA EUROPA



30 MINUTOS

España

23 países CLC2000

1,9 % anual

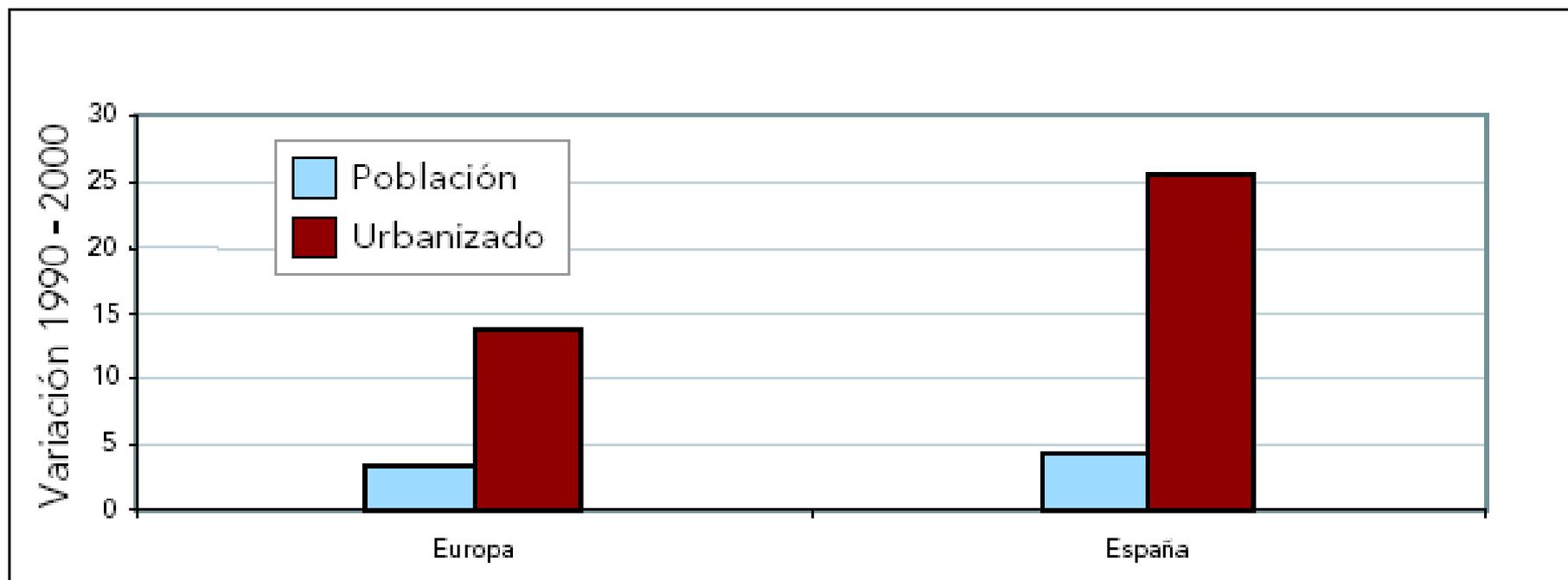


0,68 % anual

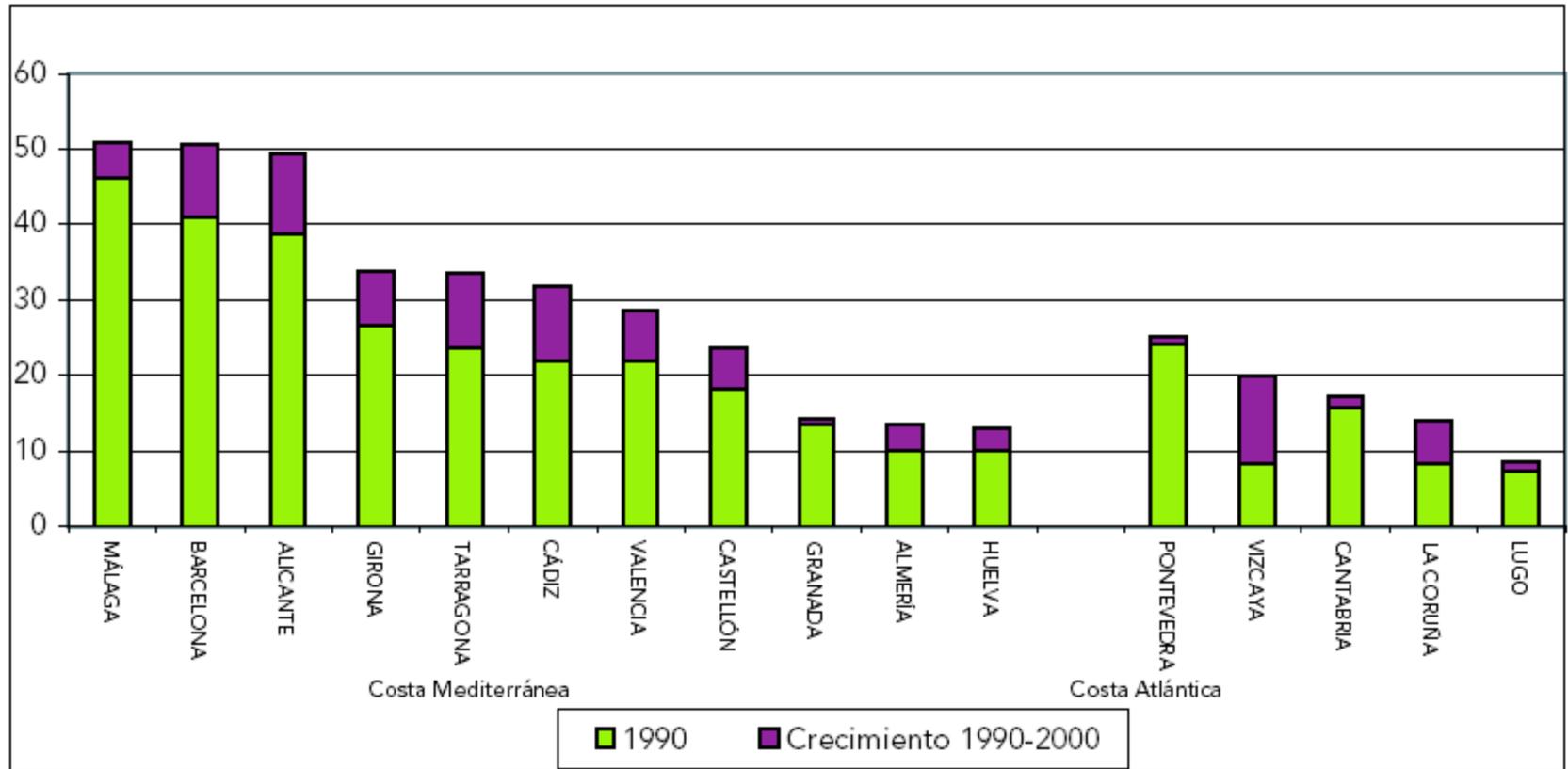
La ocupación aumentó en la década de los 90 un 26%, que en algunos sitios del Levante ha llegado a un 50 %

España tiene en su tramo mediterráneo el 34% de su primer kilómetro ocupado por las superficies artificiales.

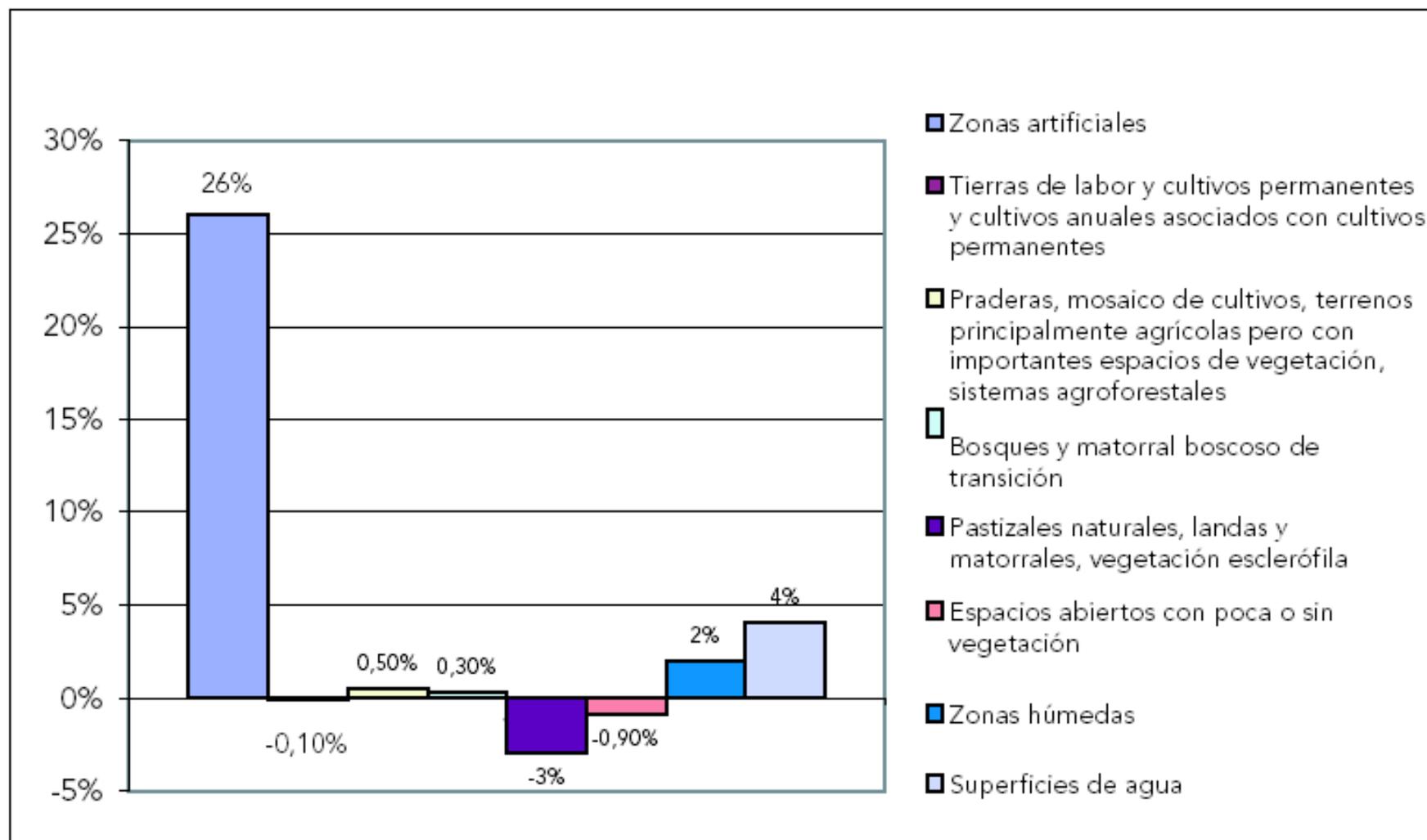
Incremento de la superficie urbanizada en Europa y España 1990/2000



Porcentaje de superficie urbanizada en el primer kilómetro de costa por provincias (1990/2000)



Cambio neto en el período 1990-2000



EL MAYOR ÍNDICE DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA DE EUROPA

España

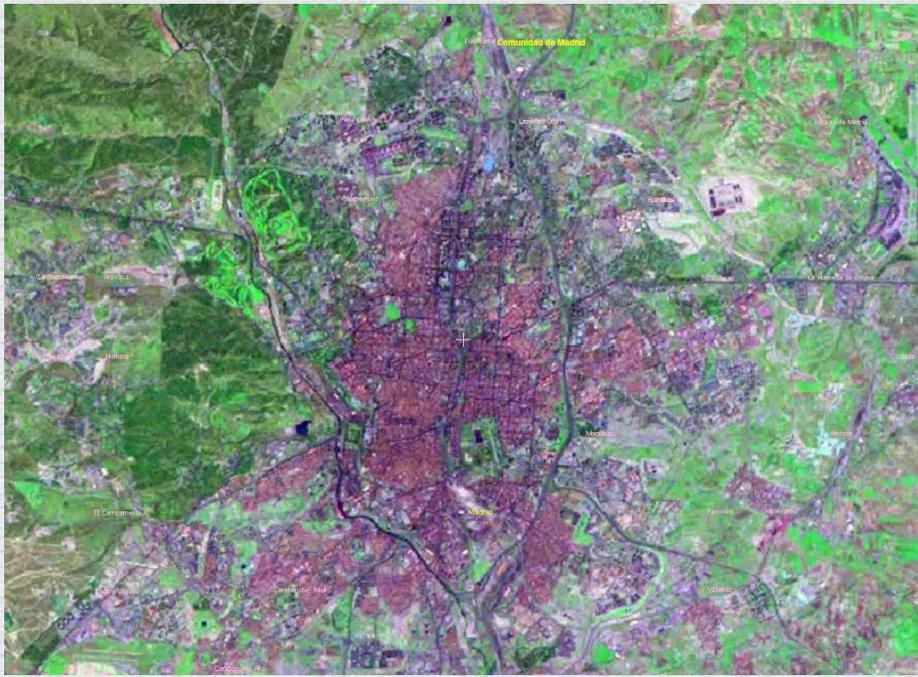
18,1 viviendas
1000 habitantes



Europa

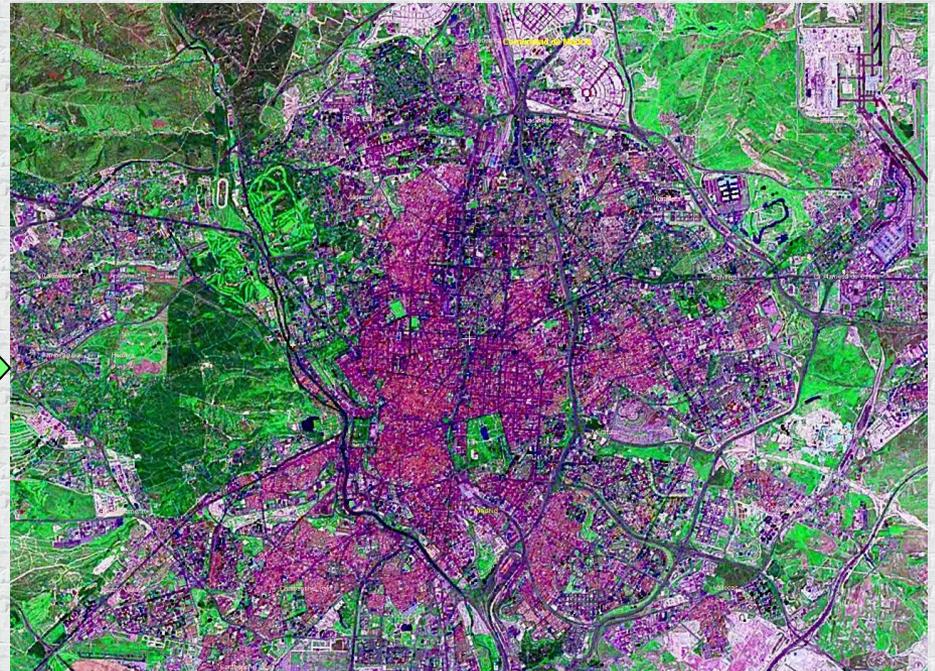
5,7 viviendas
1000 habitantes

España tiene el mayor parque inmobiliario de la UE, el ritmo constructor más alto y, es donde más difícil resulta el acceso a la vivienda



**Madrid
1990**

**Madrid
2000**



Causas

Desproporción construcción de viviendas

- Importancia de carácter económico
- Carácter acumulativo

Ocupación difusa de la ciudad

- Liberalización del suelo LS '98
- Concentración excesiva en determinados centros urbanos
- Tradición funcionalista del modelo español

Importancia socioeconómica de la construcción (OSE)

Económica

13,2 % PIB

Social

El 18,2 % de la población ocupada
La construcción creó el 39 % de
los nuevos puestos de trabajo

La vivienda se ha convertido en un medio de acumulación económica

(Datos año 2004)

Las practicas de desarrollo han alterado la organización de las ciudades, mediante una separación de usos de forma, únicamente, FUNCIONALISTA



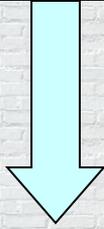
Zonas no enlazadas por el transporte público



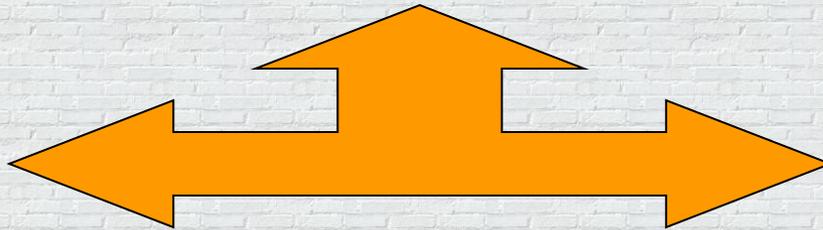
Aumento considerable de la movilidad



MODELO DE ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO

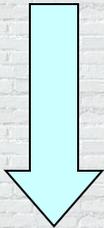


DUALISTA

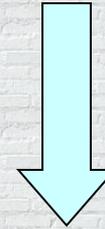


**ZONAS DE
DESARROLLO**

**ZONAS
DEPRIMIDAS**

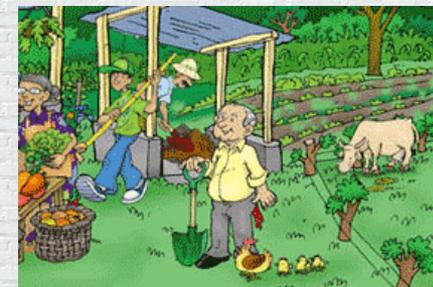


**ÁREAS URBANAS
E INDUSTRIALES**



**ÁREAS RURALES
Y AGRARIAS**

**Desequilibrio
en la
organización
del territorio**

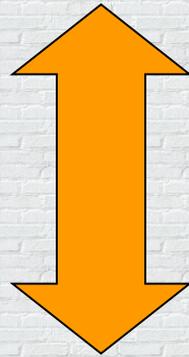


Conclusión

- Modelo de ocupación insostenible por la excesiva carga ambiental de la desproporcionada ocupación del suelo.
- Positivo por su importancia en la economía española

IV.-Las dificultades de control de los modelos de ocupación.

¿Pueden realmente existir unos indicadores que permitan ejercer con objetividad el control de la sostenibilidad?



¿Cabe un mecanismo jurídico de control del modelo de ocupación desde el punto de vista de la sostenibilidad?

¿Pueden realmente existir unos indicadores que permitan ejercer con objetividad el control de la sostenibilidad?

Producción de viviendas,
de carreteras,
de edificaciones públicas

Ciudad compacta
Integración ciudad-entorno
Reducción de desplazamientos
Accesibilidad a zonas verdes/equipamientos
Usos mixtos

Balances de política urbana

¿Pueden realmente existir unos indicadores que permitan ejercer con objetividad el control de la sostenibilidad?

Carácter excesivamente genérico de los indicadores de sostenibilidad de los documentos internacionales

Hábitat II

ETE

Carta de Aalborg

Dificultad de aplicación directa de los criterios sustantivos derivados de dichos documentos. (Excesiva generalidad)

Parámetros del Ministerio de Fomento para el Hábitat II

- a) La superación del enfoque sectorial
- b) Ciudad como espacio de integración social
- c) Parámetros ambientales en los planes de ordenación urbana
- d) Integración en el tejido urbano de la industria y los servicios
- e) Los espacios verdes como equilibradores del microclima urbano
- f) Políticas de ahorro energético
- g) Restricción del vehículo privado.

Estrategia Territorial Europea

- a) Desarrollo equilibrado y policéntrico del sistema urbano
- b) Una nueva relación ciudad-campo
- c) Accesibilidad equivalente las infraestructuras y al conocimiento
- d) Adecuada gestión del patrimonio cultural y natural

Carta de Aalborg

a) Planificación y diseño

- Reutilizar y regenerar áreas abandonadas o desatendidas.
- Evitar la expansión urbana, obteniendo densidades urbanas apropiadas y dando prioridad al desarrollo de zonas industriales abandonadas en lugar de zonas verdes inutilizadas.
- Asegurar un uso combinado de edificios e innovaciones, con un buen equilibrio entre puestos de trabajo, vivienda y servicios, dando prioridad al uso residencial en el centro de las ciudades
- Asegurar una conservación, renovación y utilización/reutilización apropiada de nuestra herencia cultural urbana
- Aplicar requerimientos para un diseño y construcción sostenibles y promover una arquitectura y tecnologías para la construcción de alta calidad

b) REDUCCIÓN DE LA NECESIDAD DE MOVILIDAD

Incrementar la cantidad de viajes realizados en transporte a pie y en bicicleta

reducir la necesidad de transporte motorizado privado.

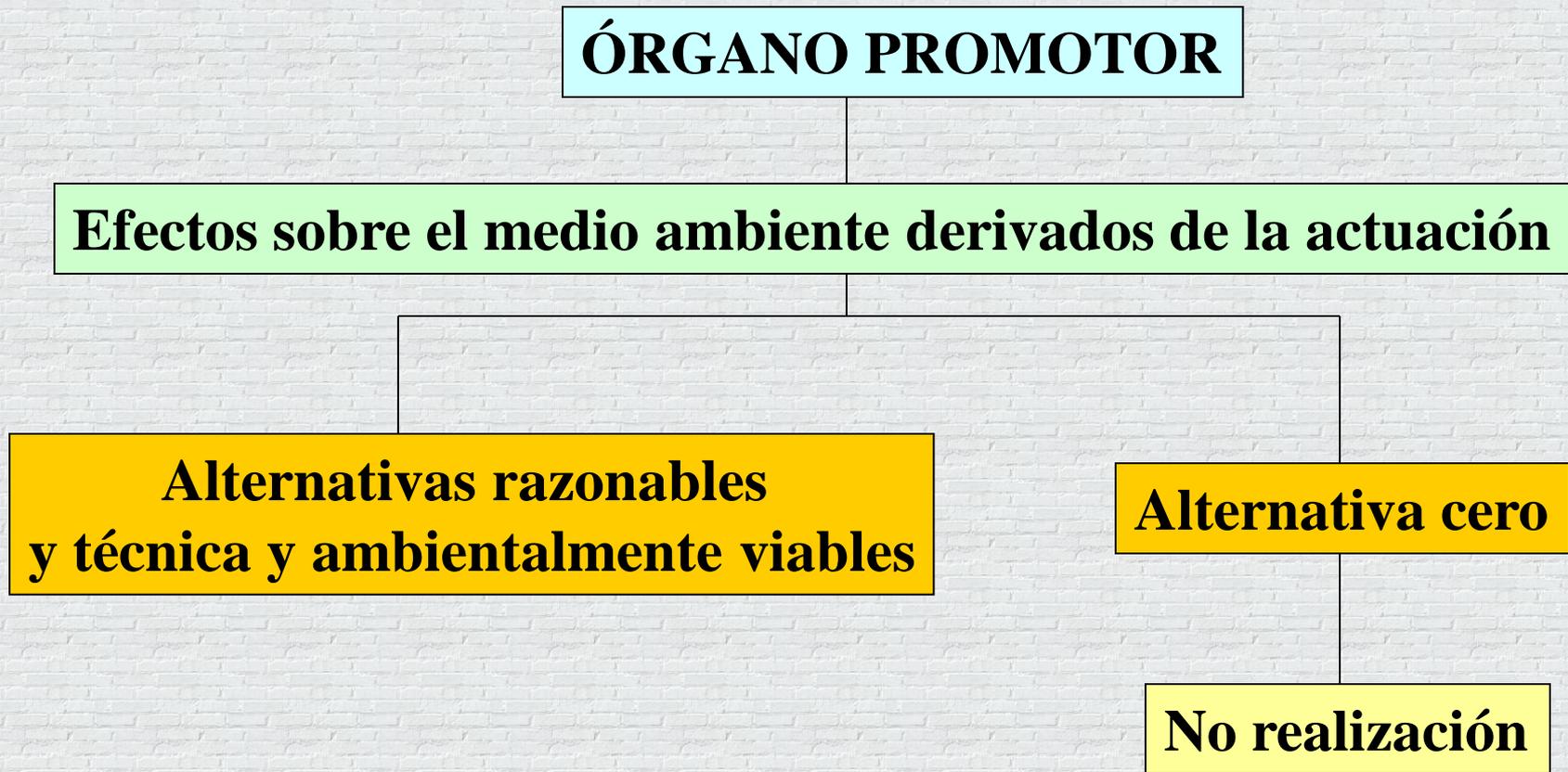
¿Cabe un mecanismo de control del modelo de ocupación desde el punto de vista de la sostenibilidad?

Evaluación estratégica ambiental como un posible control del modelo de ocupación

Directiva 2001/42/CE

Ley 9/2006, de 28 de abril sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente

Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente



CONTENIDO DEL INFORME DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Objetivos

Hipotética evolución del medio ambiente
en ausencia de actuación

Características ambientales

Problemas ambientales existentes

Afección a ámbitos
protegidos internacionalmente

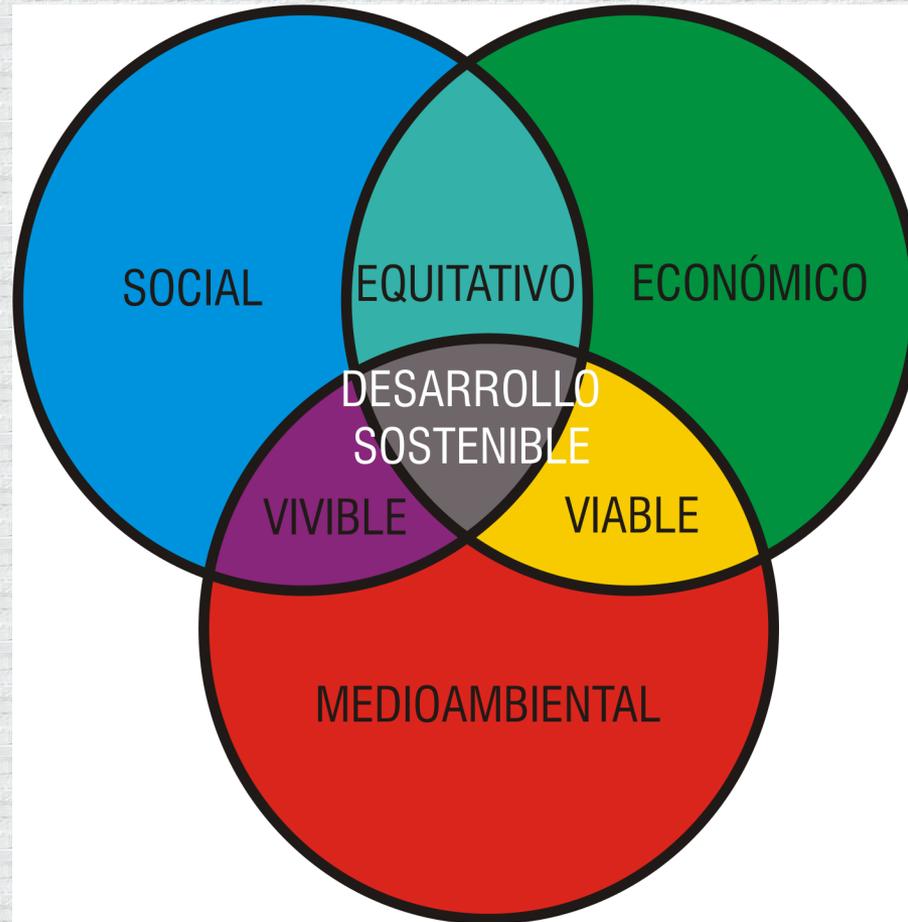
Efectos significativos sobre el medio ambiente

Medidas preventivas y correctoras

Evaluación de las alternativas

Viabilidad económica

A pesar del carácter estrictamente ambiental del contenido, el informe de sostenibilidad debería interpretarse desde una visión más amplia que integrase los aspectos territoriales



¿puede terminar siendo el PGOU el instrumento integrador de todas las políticas municipales?